

* Z06C777F899 *

Raad van de gemeente Beverwijk /
Gemeenteraad
Postbus 450
1940 AL BEVERWIJK

documentnummer

UIT-20-49234

zaaknummer

Z-20-69031

Beverwijk,

13 mei 2020

afdeling

Algemeen

team

Ruimtelijk beleid / ODIJ

behandeld door

C. Eigenhuis

uw kenmerk/uw brief van

21 april 2020

verzonden

20 mei 2020

onderwerp

Vragen ex artikel 41 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad inzake:

“Hogere geluidswaarden transformatorstations TenneT”

Geachte leden van de raad,

In antwoord op de vragen van het raadslid F. Bennink van D66, over bovenvermeld onderwerp berichten wij u het volgende.

Het college is zich bewust van de zorgen omtrent het geluid rond het transformatorstation. Hieronder volgt daarom eerst een korte uitleg van de (bovenwettelijke) geluidsbeperkende maatregelen die worden toegepast en de regels waaraan het transformatorstation moet voldoen op het gebied van geluid. Vervolgens worden de vragen van het raadslid beantwoord.

Geluidsbeperkende maatregelen

Op 21 januari 2020 heeft TenneT een wijzigingsvergunning gekregen voor het transformatorstation. De verandering omvatte onder andere:

- Het ‘inpakken’ van de vier vermogenstransformatoren bestaande uit het toevoegen van een extra vierde wand bij de transformatorcellen, het toevoegen van een dak en het toevoegen van geluidsreducerende bekleding op de wanden.
- Het toevoegen van een extra (vierde) wand bij de vier compensatiespoelen en het toevoegen van geluidsreducerende wandbekleding.
- Het vervangen van de vier 220 kV-harmonische filters door twee 33 kV-harmonische filters en plaatsing op een akoestisch betere locatie ten opzichte van de aanwezige woonbebouwing.

Met deze aanpassingen neemt het geluidniveau afkomstig van het transformatorstation ter plaatse van de woningen in Wijk aan Zee en Beverwijk-West aanzienlijk af.

Ook bij het transformatorstation van het project Hollandse Kust west Beta (HKwB) worden te zijner tijd dezelfde geluidmaatregelen getroffen bij het transformatorstation als die bij het project Hollandse Kust noord en west Alpha (HKN en HKwA) zijn toegezegd. Per saldo is het geluidsniveau van het transformatorstation na realisatie van alle projecten lager dan het niveau waarvan eerder sprake was bij HKN en HKwA zonder de extra maatregelen.

Hiermee komt TenneT de beloftes aan omwonenden en het college na ten aanzien van de geluidsreductie.

Wijzigingsvergunning en Activiteitenbesluit

Juridisch (wettelijk) gezien is er, door het in pandig plaatsen van de transformatoren geen vergunningplicht milieu meer nodig voor dit transformatorstation. Juridisch gezien wordt dan het Activiteitenbesluit gebruikt.

Dat is nu nog niet aan de orde voor het transformatorstation. TenneT moet nog eerst een verzoek tot intrekking indienen voor de verleende wijzigingsvergunning. Pas daarna is het Activiteitenbesluit voor het transformatorstation van toepassing en stelt de ODIJ de maatwerkvoorschriften op.

In het Activiteitenbesluit staan onder andere milieuregels voor geluid. De voorschriften uit de vergunning blijven echter bestaan en er komen vanwege het Activiteitenbesluit aanvullende regels op het gebied van geluid bij. Zo dient het transformatorstation op 50 meter afstand van de erfgrans aan de nachtwaaarde van 40 dB(A) te voldoen.

Een deel van de voorschriften uit de wijzigingsvergunning van 21 januari 2020 wordt als maatwerkvoorschriften opgenomen bij het Activiteitenbesluit. Hierdoor worden de voorschriften uit de vergunning nogmaals bekrachtigd en wordt er ten gunste van de geluidsreductie, afgeweken van onderdelen in het Activiteitenbesluit.

In de bijlage staat een uitgebreide toelichting op het Activiteitenbesluit en de reden waarom het transformatorstation naar een ander regime over gaat. Dus van een vergunningsplichtige inrichting naar een inrichting die een melding moet doen. Deze bijlage 'Toelichting Activiteitenbesluit en uitwerking procedure Transformatorstation' heeft TenneT aangeleverd. (INT-20-55482). In bijlage INT-20-55628 laat TenneT zien welke onderdelen van het transformatorstation worden in gepakt.

De concrete beantwoording van de door u gestelde vragen volgt hieronder. Voor de goede orde hebben wij eerst de gestelde vragen vermeld en vervolgens ons antwoord.

1.

Klopt het dat het inpakken van de transformatoren als geluidbeperkende maatregel het mogelijk maakt om middels het Activiteitenbesluit te vergunnen?

Antwoord:

Ja, het klopt dat het transformatorstation daardoor onder het Activiteitenbesluit valt. Als TenneT de transformatoren inpakt, is de inrichting niet meer vergunningsplichtig op het gebied van milieu. Er geldt dan alleen een meldingsplicht.

2.

Welke geluidswaarden zijn geldend op het gezoneerd industrieterrein waar Tata en het transformatorstation onder valt?

Antwoord:

Op de buitengrens van het gezoneerde industrieterrein IJmond geldt een geluidswaarde van 50 dB(A). Binnen de zone ligt dit hoger.

3.

Klopt het dat het Activiteitenbesluit de mogelijkheid creëert om middels een gemeentelijke verordening hoger of lager te vergunnen dan de normwaarde valt?

Antwoord:

Ja, het Activiteitenbesluit geeft de mogelijkheid om maatwerk op te stellen. Maatwerk kan een hogere of lagere waarde zijn. Het opstellen van maatwerk is een gebruikelijke werkwijze als een standaardregel uit het Activiteitenbesluit niet goed toepasbaar is op een activiteit. Deze mogelijkheid bestaat ook bij een vergunning en heet dan ook maatwerkvoorschrift.

4.

Wordt de mogelijkheid om naar boven af te wijken en dus hogere geluidsnormen toe te staan overwogen door het college?

Antwoord:

Nee, het college overweegt niet om hogere geluidsnormen toe te staan dan in de vergunning van 21 januari 2020 zijn opgenomen.

Voor de zuidzijde schrijft de vergunning 50 dB(A) voor. Daar wordt niet van afgeweken. De uitstraling van geluid van het transformatorstation richting de noord-, oost- en westzijde, waar wel woningen en gevoelige objecten staan, ligt onder de de 40dB(A) en ligt daarmee onder de grenzen van het Activiteitenbesluit.

5.

Wordt voor de zuidzijde van het transformatorstation afgeweken en op welke norm wordt de hoogte van waarden dan gebaseerd?

Antwoord:

Nee, er wordt niet afgeweken voor de zuidzijde. (zie ook de beantwoording van vraag 4)

6.

Is de gemeente het bevoegd gezag in deze of de provincie?

Antwoord:

De gemeente is het bevoegd gezag in deze.

7.

Mocht de provincie het bevoegd gezag zijn gaat de gemeente Beverwijk dan bij de provincie bepleiten om vooral niet af te wijken om de gezondheid van onze inwoners te beschermen?

Antwoord:

Niet van toepassing, zie antwoord vraag 6.

8.

Hoe staat het mogelijk door de ODIJ te nemen hogere waarde besluit nu in verhouding met de oproep van de raad om juist het geluid te beperken en er alles aan te doen?

Antwoord:

De beslissing van TenneT om het transformatorstation te voorzien van vier muren en een dak zorgt voor minder geluidsoverlast en komt daarmee tegemoet aan de oproep van de raad. De ODIJ stelt dus ook geen hogere waarde besluit voor.

9.

We hebben gesproken over het regio advies voor de aanlanding van de kabels voor West Beta, komt er ook een dergelijk regio advies voor de inpassing van de twee extra trafo's voor West Beta? En zo ja, wordt de raad hierbij weer betrokken en wat is de deadline?

Antwoord:

Nee, er volgt geen verzoek voor het opstellen van een regioadvies voor de trafo voor HKwB.

Het ministerie heeft in de Notitie Reikwijdte en Detailniveau beschreven dat een (relatief) kleine uitbreiding van "het transformatorstation aan de Zeestraat", minder extra ruimte vraagt dan een geheel nieuw transformatorstation voor HKwB. Bovendien voorkomt het de aanleg van een extra kabeltracé door de stad. Het ministerie heeft daarom geen realistische alternatieven gevonden voor de locatie van de trafo's voor HKwB. Het gevraagde regioadvies is daarom beperkt tot de keuze voor het kabeltracé.

Ervan uitgaande de vragen hiermee te hebben beantwoord.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Beverwijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

drs. E.R. Loenen

drs. M.E. Smit

Bijlagen:

INT-20-55482:

Memo 'Toelichting Activiteitenbesluit en uitwerking procedure Transformatorstation' heeft TenneT voor dit doel aangeleverd.

INT-20-55628 Transformatorstation gewijzigde tekening

Onderwerp Toelichting Activiteitenbesluit en uitwerking op procedure transformatorstation

Met dit memo wordt toegelicht waarom voor het transformatorstation van het project net op zee Hollandse Kust (noord) en (west Alpha) een milieuvergunning is verleend. Waarom die milieuvergunning straks wordt omgezet in een melding onder het Activiteitenbesluit. En waarom in de toekomst voor het net op zee Hollandse Kust (west Beta) een melding gedaan moet worden. Hiervoor wordt kort toegelicht hoe de wet- en regelgeving in elkaar zit.

Met opmerkingen [VJ(1): Ik zou het tweede deel wel laten staan, anders zit er helemaal geen intro in. Zie nieuw tekstvoorstel.

Toelichting Activiteitenbesluit (melding of vergunning)

In het Activiteitenbesluit staan milieuregels, vooral voor bedrijven. Alle bedrijven (die volgens de Wet milieubeheer een "inrichting" zijn) vallen onder het Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit maakt een onderscheid tussen inrichting type A, B en C. Het Activiteitenbesluit kent verschillende standaardregels met betrekking tot milieubelasting voor deze verschillende typen inrichting. Soms is het mogelijk om met maatwerkvoorschriften af te wijken van de standaardregels van het Activiteitenbesluit. Een bedrijf dat onder het Activiteitenbesluit valt moet soms een melding doen als het begint of verandert, of een vergunning aanvragen.

A, B en C inrichtingen

Het Activiteitenbesluit kent 3 soorten inrichtingen: type A, B en C. Het type inrichting bepaald de noodzaak van het hebben van een milieuvergunning of het doen van een melding.

- *Inrichtingen type A zijn inrichtingen die minder milieubelastende activiteiten uitvoeren, zoals veel kantoor- en schoolgebouwen. Ze hoeven bij de oprichting of een wijziging geen melding te doen aan het bevoegd gezag. Ook hebben ze geen omgevingsvergunning milieu nodig. Ze vallen volledig onder het Activiteitenbesluit en moeten daar ook aan voldoen.*
- *Inrichtingen type B zijn inrichtingen die bij de oprichting of een wijziging een melding moeten doen aan het bevoegd gezag. Ze hebben geen omgevingsvergunning milieu nodig. Soms hebben ze een omgevingsvergunning beperkte milieutoets nodig. Ze vallen volledig onder het Activiteitenbesluit en moeten daar ook aan voldoen.*
- *Inrichtingen type C zijn inrichtingen die een omgevingsvergunning milieu nodig hebben. Ze moeten een melding Activiteitenbesluit doen voor activiteiten waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. Voor die activiteiten hoeven dan geen voorschriften in de vergunning te staan.*

Bepalen type inrichting via het Besluit omgevingsrecht

Om te weten wat geldt voor een transformatorstation moet gekeken worden in het Besluit omgevingsrecht. In het Besluit omgevingsrecht is onder andere geregeld voor welke activiteiten een omgevingsvergunning milieu nodig is. Voor transformatorstations is in bijlage I onderdeel C categorie 20.1 lid b van dit besluit te vinden wanneer een vergunning noodzakelijk is:

- *transformatorstations, met niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren, met een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer*

Als een transformatorstation voldoet aan deze omschrijving, dan is sprake van een inrichting type C en moet een milieuvergunning aangevraagd worden. Voldoet het transformatorstation hier niet aan en is sprake van wel in een gebouw ondergebrachte transformatoren, dan is sprake van een inrichting type B.

Situatie transformatorstation HKN/HKwA

De eerste aanvraag omgevingsvergunning voor het transformatorstation HKN/HKwA ging uit van transformatoren in betonnen cellen met wanden aan drie zijden. Het totale vermogen van de te plaatsen transformatoren is meer dan 200 MVA. Op grond van de regel uit het Besluit omgevingsrecht dient hiervoor een milieuvergunning aangevraagd te worden.

In verband met zorgen over geluid in de omgeving heeft TenneT toegezegd om extra, bovenwettelijk, geluidreducerende maatregelen te nemen: o.a. het geheel inbouwen van de transformatoren (vierde wand en een dak).

Om deze toegezegde extra geluidmaatregelen door te voeren moest de milieuvergunning worden herzien. Door het vergunnen van de geluidmaatregelen verandert het transformatorstation echter van een inrichting type C in een inrichting type B. Dit zou betekenen dat er geen vergunning nodig is en een melding zou volstaan.

Omdat het echter om een wijziging op een afgegeven vergunning gaat, is in overleg met het bevoegd gezag (Omgevingsdienst IJmond, als uitvoeringsorganisatie van Gemeente Beverwijk) geconcludeerd dat de maatregelen met een nieuwe milieuvergunning worden vergund. TenneT heeft vervolgens opnieuw een milieuvergunning aangevraagd, die de eerder afgegeven milieuvergunning wijzigt op het onderdeel geluid. Op het moment dat de nieuwe milieuvergunning onherroepelijk is geworden, kan TenneT een melding op grond van het Activiteitenbesluit doen en kan de vergunning worden ingetrokken. De maatwerkvoorschriften over geluid en voor SF6-gas die onderdeel uitmaken van de vergunning kunnen één op één worden overgenomen als maatwerkvoorschriften in de melding. Aan de voorschriften waar TenneT zich aan moet houden verandert dus niets.

Hoe straks omgaan met de uitbreiding van het transformatorstation voor HKwB

Bij het bepalen van de te doorlopen procedure voor het transformatorstation HKwB moet ook naar het transformatorstation voor HKN/HKwA worden gekeken. Volgens de milieuregels moet de totale installatie worden gezien als één inrichting.

Ook voor het transformatorstation HKwB zullen de transformatoren worden ingebouwd. Dat betekent dat na de realisatie van het transformatorstation voor HKwB voor de totale inrichting (HKN/HKwA en HKwB) nog steeds sprake zal zijn van een inrichting type B en dient voor de uitbreiding van HKwB een melding op grond van het Activiteitenbesluit gedaan te worden.

ONDERWERP Toelichting Activiteitenbesluit en uitwerking op procedure transformatorstation 11.05.2020

Deze notitie bevat een toelichting op de volgende vragen:

- Waarom is voor het project net op zee Hollandse Kust (noord) en (west Alpha) een milieuvergunning verleend?
- Waarom wordt de milieuvergunning straks omgezet in een melding onder het Activiteitenbesluit?
- Waarom moet in de toekomst voor het net op zee Hollandse Kust (west Beta) een melding worden gedaan?

Hiervoor wordt kort toegelicht hoe de wet- en regelgeving in elkaar zit.

Toelichting Activiteitenbesluit (melding of vergunning)

In het Activiteitenbesluit staan milieuregels, vooral voor bedrijven. Alle bedrijven (die volgens de Wet milieubeheer een "inrichting" zijn) vallen onder het Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit maakt een onderscheid tussen inrichting type A, B en C. Het Activiteitenbesluit kent verschillende standaardregels over milieubelasting voor deze verschillende typen inrichting. Soms is het mogelijk om met maatwerkvoorschriften af te wijken van de standaardregels van het Activiteitenbesluit. Een bedrijf dat onder het Activiteitenbesluit valt, moet soms een melding doen als het start of wijzigt of een vergunning aanvraagt

A, B en C inrichtingen

Het Activiteitenbesluit kent 3 soorten inrichtingen: type A, B en C. Het type inrichting bepaalt de noodzaak van het hebben van een milieuvergunning of het doen van een melding.

- *Inrichtingen type A zijn inrichtingen die minder milieubelastende activiteiten uitvoeren, zoals veel kantoor- en schoolgebouwen. Ze hoeven bij de oprichting of een wijziging geen melding te doen aan het bevoegd gezag. Ook hebben ze geen omgevingsvergunning milieu nodig. Ze vallen volledig onder het Activiteitenbesluit en moeten daar ook aan voldoen.*
- *Inrichtingen type B zijn inrichtingen die bij de oprichting of een wijziging een melding moeten doen aan het bevoegd gezag. Ze hebben geen omgevingsvergunning milieu nodig. Soms hebben ze een omgevingsvergunning beperkte milieutoets nodig. Ze vallen volledig onder het Activiteitenbesluit en moeten daar ook aan voldoen.*
- *Inrichtingen type C zijn inrichtingen die een omgevingsvergunning milieu nodig hebben. Ze moeten een melding Activiteitenbesluit doen voor activiteiten waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. Voor die activiteiten hoeven dan geen voorschriften in de vergunning te staan.*

Bepaling type inrichting via het Besluit omgevingsrecht

Het Besluit omgevingsrecht bepaalt wat voor type inrichting een transformatorstation is. In het Besluit omgevingsrecht is onder andere geregeld voor welke activiteiten een omgevingsvergunning milieu nodig is. Voor transformatorstations is in bijlage I onderdeel C categorie 20.1 lid b van dit besluit te vinden wanneer een vergunning noodzakelijk is:

- *transformatorstations, met niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren, met een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer.*

Als een transformatorstation voldoet aan deze omschrijving, dan is sprake van een inrichting type C en moet een milieuvergunning worden aangevraagd. Voldoet het transformatorstation hier niet aan en is sprake van wel in een gebouw ondergebrachte transformatoren, dan is sprake van een inrichting type B.

Situatie transformatorstation HKN/HKwA

De eerste aanvraag omgevingsvergunning voor het transformatorstation HKN/HKwA ging uit van transformatoren in betonnen cellen met wanden aan drie zijden. Het totale vermogen van de te plaatsen transformatoren is meer dan 200 MVA. Op grond van de regel uit het Besluit omgevingsrecht moet hiervoor een milieuvergunning worden aangevraagd.

In verband met zorgen over geluid in de omgeving heeft TenneT toegezegd om extra, bovenwettelijk, geluidreducerende maatregelen te nemen: o.a. het geheel inbouwen van de transformatoren (vierde wand en een dak).

Om deze toegezegde extra geluidmaatregelen door te voeren, moest de milieuvergunning worden herzien. Door het vergunnen van de geluidmaatregelen verandert het transformatorstation echter van een inrichting type C in een inrichting type B. Dit betekent dat na het verlenen van de nieuwe vergunning er geen vergunning nodig is en een melding volstaat.

Omdat het om een wijziging van een inrichting type C gaat, is in afstemming met het bevoegd gezag (Omgevingsdienst IJmond, als uitvoeringsorganisatie van Gemeente Beverwijk) geconcludeerd dat de maatregelen met een nieuwe milieuvergunning moeten worden vergund. TenneT heeft vervolgens opnieuw een milieuvergunning aangevraagd, die de eerder afgegeven milieuvergunning wijzigt op het onderdeel geluid. Op het moment dat de nieuwe milieuvergunning onherroepelijk is geworden, kan TenneT een melding op grond van het Activiteitenbesluit doen en kan de vergunning worden ingetrokken. De maatwerkvoorschriften over geluid en voor SF6-gas die onderdeel zijn van de vergunning kunnen één op één worden overgenomen als maatwerkvoorschriften in de melding. De voorschriften waar TenneT zich aan moet houden veranderen niet.

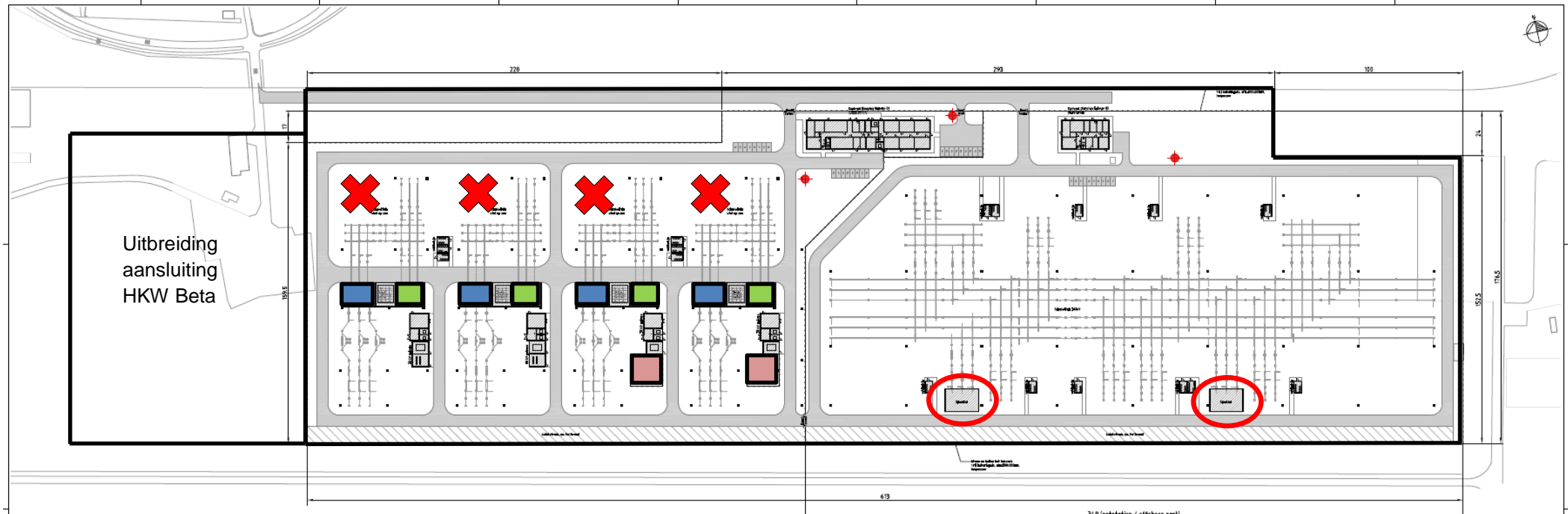
Procedure uitbreiding van het transformatorstation HKwB

Bij het bepalen van de procedure voor het transformatorstation HKwB moet ook naar het transformatorstation voor HKN/HKwA worden gekeken. Volgens de milieuregels moet de totale installatie worden gezien als één inrichting.


Ook voor het transformatorstation HKwB zullen de transformatoren worden ingebouwd. Dat betekent dat na de realisatie van het transformatorstation voor HKwB voor de totale inrichting (HKN/HKwA en HKwB) nog steeds sprake zal zijn van een inrichting type B. Er moet voor de uitbreiding van HKwB een melding op grond van het Activiteitenbesluit worden gedaan.


Transformatorstation net op zee HKN HKW Alpha

Overzicht van te treffen extra akoestische maatregelen





Een cel voor een transformator of compensatiespoel is een betonnen bouwwerk met drie wanden.


 Transformatorcel wordt voorzien van vierde wand en dak en bekleed met akoestisch materiaal (de oppervlakte van één transformatorcel is ca. 220 m²)

 Compensatiespoelcel: wordt voorzien van vierde wand en bekleed met akoestisch materiaal (de oppervlakte van één compensatiespoelcel is ca. 180 m²)

Er komen minder harmonische filters en deze worden op een grotere afstand geplaatst ten opzichte van de woningen in Wijk aan Zee.

 Vervallen 220 kV harmonisch filter

 Toegevoegd 33 kV harmonisch filter

 Locatie reactor (=spool) in betoncel met drie wanden (zuidzijde open)



Voorbeeld van een transformatorcel met vierde wand en dak